

Prema oceni TS, Nacionalni savet za saradnju sa Ruskom Federacijom I Narodnom Republikom Kinom je radno telo Vlade, kakva ona može da osniva i ukida po svom nahođenju. Ono što je karakteristično jeste da nije vremenski oročeno trajanje Saveta. Poređenja radi, na sličan način je osnovan i Savet za borbu protiv korupcije, koji još uvek traje. Specifičnost za ovo radno telo jeste to što je predviđeno da postoji posebna služba koja će raditi za njega – ta služba Vlade je osnovana Uredbom o kancelariji Nacionalnog saveta za koordinaciju saradnje sa Ruskom Federacijom I Narodnom Republikom Kinom. S obzirom na to da nije rađen rebalans budžeta, za rad ove kancelarije i Saveta, ukoliko su izdvojena neka sredstva, ona su data iz budžetske rezerve.

TS ocenjuje da je ova odluka sporna zbog toga što se formira posebno radno telo radi realizacije međunarodnih sporazuma, a pri tom se izdvajaju samo dve države, iako Srbija ima takve sporazume zaključene i sa drugim državama. Formiranje ovakvih tela se obično pravda nedovoljnokm koordinacijom između državnih organa. Međutim to je problem koji upravo treba da se rešava unutar Vlade, a ne tako što će se formirati neko posebno telo za povezivanje više ministarstava .

U tom kontekstu treba se podsetiti i primera vladinog **Koordinacionog tela za sprovođenje Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije 2013-2018**. Ovo telo koje je osnovano radi boljeg ispunjavanja obaveza u oblasti borbe protiv korupcije, sastaje se izuzetno retko. Ne zna se čak ni da li je to telo uopšte zasedalo posle izbora aktuelne Vlade u junu 2017 (koordinacionim telom bi trebalo da predsedava premijerka). Nema informacija ni o bilo kakvim efektima te koordinacije u dosadašnjem periodu. U julu 2016. godine Ustavni sud je objavio da će razmotriti da li je osnivanje Vladinog koordinacionog tela uopšte u skladu sa Ustavom i zakonima, ali od tada nema novih podataka o postupanju u tom predmetu. U tom smislu postoji nekoliko spornih pitanja, među kojima su pokušaj Vlade da koordinira rad zakonodavne i sudske vlasti i nezavisnih državnih organa, nesaglasnost sa Strategijom za borbu protiv korupcije, kao i okolnost da telom Vlade rukovodi premijer.^[1]

ODLUKA

O NACIONALNOM SAVETU ZA KOORDINACIJU SARADNJE SA RUSKOM FEDERACIJOM I NARODNOM REPUBLIKOM KINOM

("Sl. glasnik RS", br. 49/2017)

1. Sadržina odluke. Ovom odlukom osniva se Nacionalni savet za koordinaciju saradnje sa Ruskom Federacijom i Narodnom Republikom Kinom (u daljem tekstu: Savet), uređuju njegov delokrug, sastav i način rada.

2. Delokrug Saveta. Savet razmatra, usmerava i koordinira sprovođenje Sporazuma o strateškom partnerstvu između Republike Srbije i Ruske Federacije i Sporazuma o sveobuhvatnom strateškom partnerstvu između Republike Srbije i Narodne Republike Kine.

Savet razmatra i usmerava sprovođenje Sporazuma o strateškom partnerstvu između Republike Srbije i Ruske Federacije tako što koordinira rad ministarstava, Mešovitog komiteta i ostalih organa i organizacija u bilateralno trgovinsko-ekonomskoj razmeni, investicijama, transportu i transportnoj infrastrukturi i energetici, realizaciji zajedničkih projekata u oblasti nafte i gasa, naučno-tehničkoj i industrijsko-tehnološkoj saradnji i saradnji u oblasti obrazovanja i kulture.

Savet razmatra i usmerava sprovođenje Sporazuma o sveobuhvatnom strateškom partnerstvu između Republike Srbije i Narodne Republike Kine, kao i saradnju Republike Srbije i Narodne Republike Kine u vezi sa sprovođenjem strategije Narodne Republike Kine pod nazivom "Jedan pojas - jedan put" na teritoriji Republike Srbije (u daljem tekstu: Strategija) tako što koordinira rad ministarstava, Mešovitog komiteta i ostalih organa i organizacija u bilateralnoj saradnji u oblasti privrede, poljoprivrede, energetike, trgovine, telekomunikacija, turizma, saobraćaja, infrastrukture, građevinarstva, direktnih ulaganja i promocije izvoza i tako što razmatra i usmerava sprovođenje svih strateških investicionih projekata u okviru Strategije; učestvuje u pripremi i praćenju primene ugovora i sporazuma u vezi sa sprovođenjem Strategije; učestvuje u pregovaranju radi zaključivanja bilateralnih sporazuma o podsticanju i zaštiti ulaganja i sprovođenju investicionih projekata u okviru Strategije; učestvuje u pripremi predloga u vezi sa sprovođenjem Strategije i prati sprovođenje akata Vlade u vezi sa Strategijom i obavlja druge poslove u vezi sa Strategijom.

3. Sastav Saveta i sekretar Saveta. Predsednik i članovi Saveta imenuju se posebnim aktom Vlade.

Savet ima sekretara Saveta, koji učestvuje u radu Saveta bez prava odlučivanja.

Sekretar Saveta je direktor Kancelarije Nacionalnog saveta za koordinaciju saradnje sa Ruskom Federacijom i Narodnom Republikom Kinom.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Saveta obavlja Kancelarija Nacionalnog saveta za koordinaciju saradnje sa Ruskom Federacijom i Narodnom Republikom Kinom.

4. Način rada Saveta. Rad Saveta se odvija na sednicama Saveta.

Sednicu Saveta saziva predsednik Saveta. Predlog dnevnog reda sednice utvrđuje predsednik Saveta.

Sednici Saveta predsedava predsednik Saveta.

Zaključke i druge akte Saveta potpisuje predsednik Saveta.

Na sednicu Saveta mogu biti pozvani i rukovodioци drugih državnih organa koji nisu članovi Saveta.

Savet donosi poslovnik o svom radu.

5. Saradnja sa Savetom. Nadležni državni organi dužni su da sarađuju sa Savetom.

6. Ostala pitanja. Ostala pitanja koja su značajna za rad Saveta uređuju se Poslovnikom Saveta.

7. Sredstva za rad. Sredstva za rad Saveta obezbeđuju se u budžetu Republike Srbije.

8. Prostorije za rad. Prostorije za rad Saveta obezbeđuje Vlada.

9. Stupanje na snagu ove odluke. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".

UREDBA

O KANCELARIJI NACIONALNOG SAVETA ZA KOORDINACIJU SARADNJE SA RUSKOM FEDERACIJOM I NARODNOM REPUBLIKOM KINOM

("*Sl. glasnik RS*", br. 49/2017)

Sadržina Uredbe

Član 1

Ovom uredbom osniva se Kancelarija Nacionalnog saveta za koordinaciju saradnje sa Ruskom Federacijom i Narodnom Republikom Kinom (u daljem tekstu: Kancelarija), određuje delokrug njenog rada, uređenje i druga pitanja značajna za njen rad.

Kancelarija je služba Vlade.

Delokrug Kancelarije

Član 2

Kancelarija vrši stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Nacionalnog saveta za koordinaciju saradnje sa Ruskom Federacijom i Narodnom Republikom Kinom.

Direktor Kancelarije

Član 3

Kancelarijom rukovodi direktor Kancelarije, koga postavlja Vlada na pet godina, na predlog predsednika Vlade, u skladu sa uredbom kojom se uređuju službe Vlade.

Zamenik direktora Kancelarije

Član 4

Direktor Kancelarije ima zamenika, koga sam predlaže, a koga postavlja Vlada na pet godina.

Zamenik direktora Kancelarije pomaže direktoru Kancelarije u okviru ovlašćenja koja mu on odredi i zamenjuje ga ako je odsutan ili sprečen.

Zamenik direktora Kancelarije je državni službenik na položaju.

Pomoćnici direktora Kancelarije

Član 5

Direktor Kancelarije ima pomoćnike, koje sam predlaže, a koje postavlja Vlada na pet godina.

Pomoćnik direktora Kancelarije je državni službenik na položaju.

Rok za donošenje pravilnika

Član 6

Direktor Kancelarije doneće pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Kancelariji u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Stupanje na snagu

Član 7

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srbije".