

Република Србија
Управа за јавне набавке
Немањина 22-26
Београд

Подносилац:
Транспарентност Србија
Палмотићева 31
Београд

Предмет: Иницијатива Управи за јавне набавке за надзор над применом Закон о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) у поступку јавне набавке „Набавка заштитних прслука са плочама (ниво заштите – IIIА) и заштитних балистичких шлемова за потребе Управе граничне полиције Министарства унутрашњих послова" ЈН бр. 74/17

Поштовани,

У оквиру циљева и програма организације Транспарентност Србија, јавне набавке заузимају веома битно место. Ове године смо анализирали велики број појединачних случајева набавки из различитих области са циљем утврђивања евентуалних проблема и сачињавања предлога да се уочени проблеми умање или отклоне.

У поступку „Набавка заштитних прслука са плочама (ниво заштите – IIIА) и заштитних балистичких шлемова за потребе Управе граничне полиције Министарства унутрашњих послова" уочили смо да је као додатни услов захтеван пословни капацитет у којем анручилац захтева да је понуђач испоручио добра која су предмет јавне набавке у висини не мањој од 7 милиона динара, и то у претходне 3 године (2014, 2015. и 2016. години). У вези са конкретним условом, заинтересовано лице је поставило питање у вези са прихватањем референтних уговора из 2017. години, на које је комисија наручиоца негативно и остала при ставу да се захтева испорука добара за 3 наведене године.

Не улазећи у то да ли је процењени износ у погледу пословног капацитета одговарајући и да ли је постављање овог услова уопште оправдано, сматрамо да може бити споран начин на који је постављен додатни услов. Суштина постављања додатних услова јесте да наручиоцу пружи одређену врсту сигурности да ће понуђач извршити уговор квалитетно и на време. Овде би се, међутим, могло говорити о томе да су неоправдано дискриминисани **понуђачима који су своје референтне уговоре извршили у првих пет месеци 2017. године, до објављивања јавног позива за предметну набавку**. Поред оваквих понуђача, **веома је могуће да постоје и понуђачи који у тренутку спровођења поступка извршавају своје уговорене обавезе са истим предметом јавне или друге набавке**.

Очигледно је да извршење истоврсних послова у текућој години, **као ближе времену спровођења набавке, пружа веће гаранције у погледу квалификованости и способности понуђача да обави посао**, него ситуација у којој је неко такве послове обавио три године раније. Такође, само извршење уговора у 2014. години не значи и да је купац био задовољан испоруком и квалитетом производа, док са друге стране у току може бити испорука идентичног предмета јавне набавке које се испоручује са одличним квалитетом.

Закон о јавним набавкама у свом члану 76. став 6. каже да наручилац додатне услове одређује тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Ако је ситуација на тржишту таква да постоји мали број потенцијалних понуђача, и да неки од њих нису имали уговоре одређене вредности у претходне три године али имају у текућој, онда постављање овако дефинисаног додатног услова доноси негативне ефекте по самог наручиоца. Ионако мала конкуренција нестаје, те се може догодити управо оно што се десило у предметном поступку: да се достави само једна понуда, и то са ценом која је тек 0,1% мања од процењене вредности. С обзиром на специфичну ситуацију, у којој се на основу постављеног питања може закључити да је постојало заинтересовано лице које би испуњавало услове да су они логичније постављени, **сматрамо да је неопходно да у складу са чланом 136 став 1 тачка 1 Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) Управа за јавне набавке изврши надзор над применом Закона у предметном поступку.**

Уколико је потенцијална конкуренција постојала, али се није показала у пракси (кроз достављање понуда) имајући у виду малу разлику између процењене вредности и једине достављене понуде постоји могућност да је реч о недозвољеном удруживању, које је по Закону о јавним набавкама кажњиво.

Поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки:
<http://portal.ujn.gov.rs/Dokumenti/JavnaNabavka.aspx?idd=1486820>

У Београду,

Дана 28.12. 2017. године.

За Транспарентност Србија

Раде Ђурић