



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0483/23-07
Датум: 18.01.2024. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције, на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чл. 37. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом по пријави против политичке странке Српска напредна странка са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трнска бр. 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 18.01.2024. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да нема основа за одлучивање о постојању повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности у току изборне кампање против Српске напредне странке, по пријави број 014-07-00-0483/23-07 од 29.12.2023. године.

II Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднета је пријава дана 29.12.2023. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон). У пријави је, поред осталог, наведено да је дана 14.12.2023. године, са почетком у 21.00, односно непосредно пред почетак тзв. „изборне тишине“ на програму ТВ Пинк емитована емисија која је била најављена у програмској шеми као „интервју са председником Србије“: <https://pink.rs/izbori-2023/556601/tacno-u-21-sat-intervju-sa-predsednikom-srbije-aleksandar-vucic-gost-na-tv-pink>. Ова емисија је трајала 1 час и 55 минута, односно тачно 6910 секунди, што се може проверити увидом у снимак који је објављен на Јутјуб каналу ове ТВ станице (такође под насловом „интервју са председником Србије“). На основу јавно објављених ценовника и попушта за предизборно оглашавање на овој ТВ станици, вредност једне секунде емитовања програма у датом термину је 170 евра, што би значило да је укупна вредност целе емитоване емисије, са обрачунатим ПДВ-ом 1.409.640 евра, а са максималним попустом на количину оглашавања на који је ова

изборна листа остварила право (50%) 704.820 евра. Реална тржишна вредност би могла бити мања од наведеног, али свакако не мања од 20% наведене суме. Ценовник оглашавања је и даље доступан на овом линку: <http://www.rtvpink.com/downloads/Cenovnik%20IZBORI%20decembar%202023.pdf>.

Наведено је да увидом у снимак није било могуће утврдити да је реч о програму који је означен као плаћена предизборна промоција, али се може утврдити увидом у снимак, да је емисија била посвећена промоцији изборне листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“, што се може закључити већ на први поглед (графичке ознаке ове ТВ станице, прагећа музика учешће кандидата за посланике, ток разговора, па чак и најавна водитељке „добродошли у емисију „Србија не сме да стане“). Иза ове најаве водитељка је такође рекла: „до завршетка изборне кампање остало је мање од три сата, таман довољно да чујемо завршне поруке наших вечерашњих гостију“, као и: „централни гост вечерас је председник, господин Александар Вучић“. Даље, у пријави је наведен линк ка целој емисији: <https://www.youtube.com/watch?v=2FvI9TAb8Mk> и да када је реч о политичком субјекту, изборној листи „Александар Вучић – Србија не сме да стане“, на основу доступних информација не може се утврдити да ли је дошло до било какве повреде правила о финансирању политичких активности, али би битне чињенице, на основу својих овлашћења могла да утврди Агенција. Напоменули су да уколико је у овом случају реч о закупуљеном термину за представљање изборне листе, без обзира на евентуално кршење других прописа, то је трошак који би на основу одредаба Закона морао да буде евидентиран и потом приказан у финансијским извештајима, да рок за подношење релевантног финансијског извештаја још није доспео, али потреба за спровођењем контроле ипак постоји и проистиче из чињенице да наведена емисија није била означена као политичка промоција, услед чега није јасно да ли услуга њеног емитовања уопште може бити наплаћена и како би такву ситуацију требало третирали у смислу Закона (нпр. да ли је реч о бесплатној услузи, која је њена тржишна вредност, да ли услуга прелази максималну вредност прилога правног лица политичком субјекту и слично).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, путем мејла, дана 16.01.2024. године, што уједно представља потврду о пријему обавештења о покретању поступка, пуномоћница политичке странке је истакла да из пријаве не може да се утврди шта је предмет поступка и да у пријави није наведено противно које одредбе Закона је поднета. Цитирала је одредбе члана 2 . став. 1. алинеја 5. Закона, 23. ставови 1, 6. и 7. Закона, као и члан 29. Закона. Даље је навела да је предметна објава на ТВ Пинк емитована 14.12.2023. године, три дана пре дана избора и да овај трошак није могао да буде приказан у прелиминарном извештају и да се ради о плаћеној услузи, чији ће трошак бити приказан у коначном извештају.

Према одредби члана 23. став 1. Закона трошкови изборне кампање су трошкови свих активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона, према којој „изборна кампања“ представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном проглашења коначних изборних резултата, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Одредбом члана 29. став 1. Закона прописано је да је политички субјекат који учествује у изборној кампањи дужан да Агенцији поднесе прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање до седам дана пре дана гласања, као и коначни извештај о трошковима изборне кампање, који се подноси у року од 30 дана од дана објављивања укупног извештаја о резултатима избора.

Према одредби члана 33. ставова 1. и 2. Закона Агенција врши контролу извештаја политичких субјеката из члана 29. овог закона према плану контроле који доноси Агенција, који је објављен на веб сајту Агенције. План контроле извештаја о трошковима изборне кампање број 014-013-00-0004/23-07 донет је 06.11.2023. године и објављен је на веб-сајту Агенције. О резултатима контроле трошкова изборне кампање који садржи и контролу прелиминарних извештаја Агенција, сагласно члану 33. став 5. Закона, сачињава извештај и објављује на веб-сајту најкасније до 120 дана од дана истека рока за подношења коначног извештаја о трошковима изборне кампање.

Прегледом линка на званичном youtube каналу ТВ Пинк <https://www.youtube.com/watch?v=2FvI9TAb8Mk> утврђено је да је дана 14.12.2023. године одржана емисија, у којој су гости који су учествовали потписивани са називом изборне листе „Александар Вучић – Србија не сме да стане“, чиме се овај програм сматра политичким оглашавањем, а што је потврдио пуномоћник политичке странке у свом изјашњењу.

На основу наведеног, Агенција оцењује да предметна емисија која је емитована на ТВ Пинк представља политичко оглашавање у складу са одредбом члана 2. став 1. алинеја 5. Закона у вези са одредбом члана 23. став 1. Закона, које трошкове ће Агенција контролисати у складу са донетим планом контроле, те је имајући у виду утврђено чињенично стање закључено да од стране Српске напредне странке у конкретном случају није дошло до повреде одредаба Закона.

У поступку су разматрани наводи пуномоћника Српске напредне странке, али је оцењено да нису од утицаја за другачије одлучивање у овом поступку.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у диспозитиву овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. Закона и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.



Дејан Дамњановић

