

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ТЕКСТА НАЦРТА ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА:

Молимо да попуњени образац пошаљете електронским путем на адресу:

javnarasprava@ujn.gov.rs

ПРЕДЛАГАЧ

Орган/организација/заинтересовано лице: Транспарентност Србија

Име и презиме лица који доставља предлоге: Немања Ненадић

Подаци за контакт (е - пошта, телефон): ts@transparentnost.org.rs

Датум: 22.10.2018.

Примедбе, предлози и сугестије у појединостима (наводе се примедбе на конкретне одредбе, чланове, ставове...) Нацрта закона о јавним набавкама, и сугестије у форми одредаба, нпр. Предлажем(о) да се члан... Нацрта закона измени тако да гласи: „...” или да се у члану ..., после става... дода став... који гласи „...” и сл)

Члан	Члан 180. и члан 154.
Предлог	<p>У члану 180. реч „мониторинг“ замењује се речима „праћење стања и надзор“. У тексту се врше и друге промене ради унапређења</p> <p>Измењени текст одредбе:</p> <p>Праћење стања и надзор Мониторинг <u>Праћење стања и надзор</u> над применом прописа о јавним набавкама</p> <p>Члан 180.</p> <p><u>Мониторинг</u> <u>Праћење стања и надзор</u> над применом прописа о јавним набавкама спроводи Канцеларија за јавне набавке у циљу спречавања, откривања и отклањања неправилности које могу да настану или су настале у примени овог закона.</p> <p>Поступак мониторинг <u>праћења стања и надзора</u> спроводи се на основу годишњег плана мониторинг који Канцеларија за јавне набавке доноси до краја текуће године за наредну годину, у случају спровођења преговарачког поступка без претходног објављивања из члана 61. став 1. тач 1) и 2) по службеној дужности, као и на основу обавештења правног или физичког лица, органа државне управе и других државних органа.</p> <p>Мониторинг <u>Надзор</u> који се спроводи у току спровођења поступка јавне</p>

	<p>набавке не зауставља поступак јавне набавке.</p> <p>Органи државне управе, органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и други државни органи, наручиоци, као и привредни субјекти дужни су, на захтев Канцеларије за јавне набавке, да у року од 15 дана од пријема захтева, доставе тражене податке и обавештења који су од значаја за спровођења мониторинга праћење стања и надзор.</p> <p>Мониторинг Надзор се не спроводи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ако се утврди да ненадлежно Канцеларија за јавне набавке није надлежна, у којем случају Канцеларија без одлагања обавештава надлежни орган, као и орган или лице које је доставило обавештење, уз поштовање прописа о заштити узбуњивача; 2) ако је протекао рок од три године од завршетка поступка јавне набавке или закључења уговора без спровођења поступка; 3) на основу обавештења привредног субјекта који је у предметном поступку јавне набавке покренуо поступак заштите права или је то пропустио да учини у прописаном року; 4) ако се из обавештења не може утврдити подносилац, а из обавештења се не може сагледати у чему се састоји могућа повреда закона. <p>Канцеларија за јавне набавке припрема годишњи извештај о спроведеном мониторинга праћење стања и надзору, који подноси Влади најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину и објављује га на својој веб презентацији.</p> <p>Канцеларија за јавне набавке ближе уређује начин спровођења мониторинга праћења стања и спровођења надзора.</p> <p>У члану 154. ст. 5. речи „Министарство надлежно за послове финансија“ замењују се речима „Канцеларија за јавне набавке“.</p> <p>Текст одредбе након измене:</p> <p>Канцеларија за јавне набавке Министарство надлежно за послове финансија врши надзор над извршењем уговора о јавним набавкама.</p>
<p>Образложење</p>	<p>На основу Закона о државној управи, „органи државне управе прате и утврђују стање у областима из свога делокруга, проучавају последице утврђеног стања и, зависно од надлежности, или сами предузимају мере или предлажу Влади доношење прописа и предузимање мера на које је овлашћена“ (члан 13). Истим законом је прописано да је унутрашњи надзор, „надзор који органи државне управе врше над другим органима државне управе и имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова државне управе“. Тај надзор се састоји од „надзора над радом, од инспекцијског надзора преко управне инспекције и од других облика надзора уређених посебним законом.“ (члан 45). Вршење надзора је даље прописано члановима 46. и 47. Закона.</p> <p>У члану 180. реч „мониторинг“ замењује се речима „праћење стања и</p>

надзор“. У тексту се врше и друге промене ради унапређења Постојећем одредбом из члана 180. Нацрта предвиђа се да Канцеларија за јавне набавке врши „мониторинг“ над применом прописа о јавним набавкама. Иако реч мониторинг није непозната у Србији, она није део српског законодавства. У овом случају, то није само проблем језичке природе, већ и проблем са становишта поштовања правила из системских прописа о државној управи. Као што се може закључити из наведених одредаба Закона о државној управи, органи државне управе, па и посебна организација попут Канцеларије (Управе) за јавне набавке, требало би да прате и утврђују стање у областима за које су надлежни и да врше надзор над применом закона. Стога је предложено да се недовољно јасна у контексту српског законског оквира реч „мониторинг“ замени терминима који су прописани у ЗДУ. Уједно се прецизира да би задатак Канцеларије/Управе био да врши надзор над применом закона.

У ставу 5. овог члана предвиђене су и додатне измене, како би се остварила сврха праћења и надзора, и како би се норме ускладиле са другим прописима. Тако, Канцеларија/Управа не би спроводила надзор на основу обавештења које добије од другог органа или лица, када је ненадлежна. Међутим, допуњеном тачком 1) предвиђа се да би у случају уочене ненадлежности постојала обавеза обавештавања надлежног органа, али уз поштовање права узбуњивача (узбуњивач се може противити достављању његових личних података другом органу).

За тачку 3) се предлаже брисање. Сврха надзора над применом закона јесте да се утврди да ли је поштован закон. Стога, уопште није битно ко је обавестио надзорни орган о сумњи да закон није поштован, нити да ли се давалац обавештења користио неким својим правом (као што је право на подношење захтева за заштиту права) или не. Сва бесмисленост норме се огледа у томе што би уместо привредног субјекта исто обавештење могло да достави Канцеларији/Управи било које друго лице.

За изузетак из тачке 4) се предлаже ограничење. Наиме, ситуација у којој се не може утврдити ко је поднео обавештење сама за себе нема никаквог значаја, ако је обавештење јасно и истинито. Тек ако се из обавештења не може сагледати у чему се састоји могућа повреда закона, имало би смисла тражити додатне информације од подносиоца, а то би било немогуће у случају да подаци даваоца обавештења нису познати.

На крају, предвиђено је да се извештаји о спроведеном праћењу стања и надзору, поред подношења Влади, такође и објављују на веб презентацији УЈН.

Разлози за промене су исти и у члану 154. ст. 5. Ту се тренутно предвиђа да Министарство финансија врши надзор над извршењем уговора. С обзиром на надзорна овлашћења која К/УЈН има над поступцима у току, она би требало да буде надлежни орган и за надзор након закључења уговора, јер се може очекивати с правом да би у том погледу имала стручније особље и веће искуство него Министарство.

--	--