
Обука за чланове радне групе Методологија усвајања јавних ПОЛИТИКА

Транспарентност Србија, јул 2019.

Пројекат "Подршка изради Локалног антикорупцијског плана и формирања тела за праћење спровођење ЛАП у Граду Новом Пазару" реализован је уз подршку Агенције за борбу против корупције. Сви ставови и мишљења припадају организацији Транспарентност Србија и не морају одражавати ставове донатора.



РЕПУБЛИКА
СРБИЈА
АГЕНЦИЈА
ЗА БОРБУ
ПРОТИВ
КОРУПЦИЈЕ

Садржај

О пројекту	3
Спроведене активности у оквиру пројекта од значаја за обуку за усвајање јавних политика	4
Методологија усвајања јавних политика кроз конкретан пример усвајања ЈАП-а за Град Нови Пазар	7

О пројекту

Пројекат "Подршка изради Локалног антикорупцијског плана и формирања тела за праћење спровођење ЛАП у Граду Новом Пазару" реализован је уз подршку Агенције за борбу против корупције у периоду од 1. августа 2018. до 31. јула 2019. године. У оквиру пројекта, ТС је подржала локалну самоуправу у изради Локалног антикорупцијског плана у складу са Моделом који је израдила Агенција за борбу против корупције, као и у формирању тела за праћење спровођења ЛАП-а – Локалног антикорупцијског форума. Рад на ЛАП-у био је специфичан стога што ТС није израдила готов документ који би потом понудила локалним властима на усвајање, нити је само подржавала локалну администрацију у изради овог једног документа. Приступ је био шири из више разлога:

- у складу са Моделом ЛАП-а у радну групу, поред представника локалне самоуправе били су укључени представници грађана;
- ТС је у току рада инсистирала да је потребно сагледати шири контекст, комплетан спектар јавних политика, стратешких докумената и општих аката како би ЛАП био спроводљив, а како би се истовремено свим члановима радне групе подигао ниво вештина и знања потребних за израду јавних политика;
- на тај начин спроведена је, до извесне мере, обука чланова радне групе, укључујући ту и представника грађана, за израду јавних политика; у самом документу утврђене су специфичности (у оквиру напомена) у вези са другим актима који ће бити усвајани или мењани ради имплементације ЛАП-а;

Сprovedене активности у оквиру пројекта од значаја за обуку за усвајање јавних политика

1. Укључење шире заједнице у рад на изради ЛАП-а (односно јавне политике)

Оглашен је позив представницима организација цивилног друштва које делују на подручју Новог Пазра, представницима струковних удружења, , представницима других органа власти који су активни на подручју Града, а не представљају део система локалне самоуправе (правосуђе, просвета, здравство, инспекцијске службе републичких органа) да предложе чланове радне групе за израду ЛАП. Позив је објављен на интернет сајтовима ТС и локалне самоуправе, а представљен на заједничкох конференцији за новинаре одржаној у Новом Пазару.

2. Састав радне групе за израду ЛАП-а (односно јавне политике)

ТС је са представницима локалне самоуправе разматрала одговарајући састав радне групе. Део радне групе чине представници шире заједнице, а део представници локалних власти. Овај други део треба да задовољи неколико критеријума. Неопходно је, наиме, обезбедити стручност из области које обухвата ЛАП (јавна политика), стручност у изради општих аката, познавање важечих аката и прописа, као и укључивање представника управе који ће радити на актима чије усвајање ЛАП (јавна политика) захтева, али и носилаца/представник аполитичке воље који треба да омогуће усвајање акта у одговарајућим органима (градско веће, скупштина).

3. Разматрање стања у области од значаја за јавну политику (ЛАП)

Ова тачка укључује разматрање одговарајућих аката. У конкретном случају реч је о актима као што су статут, пословници о раду одговарајућих органа локалне власти, планови интегритета. Такође, то укључује и анализе и извештаје о стању транспарентности (ЛТИ), о

ревизији (извештаји ДРИ), о услугама које пружа управа (Истраживање задовољства грађана - ЦЕСИД)

4. Рад на јавној политици (ЛАП)

На почетку потребно је утврдити да ли постоји полазна основа за рад, који би својом формом усмеравао и олакшавао рад. У случају ЛАП-а то је Модел који је израдила Агенција за борбу против корупције. У другим случајевима то може бити старији документ чије је важење истекло, сличан документ који је усвојен у другој ЈЛС или на другом нивоу власти, документ одговарајуће фирме али из друге области.

У изради је неопходно разматрати важеће прописе (на вишим нивоима власти, као и важеће прописе у ЈЛС) на које се јавна политика односи, као и оне чије усвајање или измену ће јавна политика предвидети. У рад радне групе приликом разматрања свих тих појединачних питања/аката неопходно је укључити (ако их већ нема у радној групи) представнике органа који спроводе одговарајућа акта, на које се акти односе и који ће бити задужени за њихову израду/измену.

Уколико јавна политика (као што је случај са ЛАП-ом) укључује акциони план са роковима и одговорнима за спровођење појединачних активности, неопходно је утврдити да ли су одабрани рокови који су достижни, који су у складу са законским обавезама и стратешким актима, и који су одрживи и реални. У погледу одговорних лица неопходно је утврдити да ли су укључени сви органи и службе који могу бити надлежни или битно утицати на реализацију активности. Потом је нужно утврдити да ли постоје преклапања или загушења (превелико оптерећење једног органа у кратком временском року) која би могла утицати на испуњавање обавеза.

5. Јавна расправа

По изради нацрта, неопходно је организовати јавну расправу. Јавна расправа подразумева објављивање текста и интензивно промовисање нацрта уз позив заинтересованима да доставе примедбе и предлоге, разматрање свих пристиглих предлога, формулисање одговора на предлоге (о прихватању или одбијању, уз образложење), објављивање одговора на предлоге и организовање завршног скупа (или скупова) на којима ће

бити представљени (и дати одговори) пристигли предлози и саслушани додатни предлози или додатне аргументација за ранијепристигле предлоге.

6. Формулисање завршног текста и његово усвајање

По окончању јавне расправе следи формулисање завршног текста, његово објављивање и усвајање у одговарајућим органима (веће, скупштина).

7. Примена, праћење, извештавање

У фази примене јавне политике (у конкретном случају ЛАП-а) могуће је да постоји унапред дефинисано тело чији је задатак праћење и извештавање о спровођењу обавеза. То не искључује могућност (и потребу) да органи ЈЛС и сами извештавају јавност о спроведеним активностима, о проблемима (на пример разлозима з акашњење) у испуњавању појединих мера.

Методологија усвајања јавних политика кроз конкретан пример усвајања ЛАП-а за Град Нови Пазар

- Формирање радне групе за израду јавне политике -

http://transparentnost.org.rs/images/Radna_grupa_za_izradu_LAP-a.pdf

- Извршене анализе у оквиру поступка усвајања ЛАП-а

Припремни период:

- [LTI 2017 analiza](#)
- [LTI 2017 tabela](#)
- [LTI 2016 analiza i preporuke](#)
- [DRI - Izveštaj o reviziji Grad Novi Pazar za 2016.godinu](#)
- [DRI - Izveštaj o reviziji Gradska uprava za naplatu javnih prihoda NP za 2016.godinu](#)
- [DRI - Izveštaj o reviziji Predškolska ustanova „Mladost“ NP za 2016.godinu](#)
- [DRI - Izveštaj o reviziji Kulturni centar NP za 2016.godinu](#)
- [CESID - istraživanje zadovoljstva građana](#)

Поред тога спроведене су следеће анализе:

- иницијална анализа Модела ЛАП и њено разматрање на састанку са координатором за израду ЛАП-а

- иницијална анализа података са веб-сајта локалне самоуправе, како би се утврдило постојање и садржај (као и јавна доступност) докумената који су предмет ЛАП-а, који ће се мењати у оквиру спровођења ЛАП-а (попут Статута), као и ради увида у опште стање транспарентности, односно ради утврђивања (грубе процене) стања у односу на постојеће егзактне податке (ЛТИ 2017)

- анализа случајева сумњи на корупцију из медија, како би се утврдило да ли постоје посебно рањиве области на које треба обратити пажњу при изради ЛАП-а, а у којима је манифестована корупција или сумња на њу.

-
- анализа актера из цивилног сектора, како би се утврдило да ли се може очекивати одзив на јавни позив за укључење у радну групу, а доцније и за укључење у тело за праћење спровођења ЛАП-а
 - прикупљени подаци од Агенције са борбу против корупције корупције у вези са окружењем за спровођење пројекта (испуњавање обавеза ЈЛС и функционера)
 - Рад на Моделу ЛАП-а
 - Анализа потребе ангажовања експерата
 - Анализа полазне основе (МОДЕЛ, РЕШЕЊА ДРУГИХ ЈЛС И СЛ)
 - постојећа решења (разматрање докумената које треба изменити, утврђивање оквира за потпуно нова документа које треба усвојити, напомена за садржај одредби које треба донети)
 - допуне постојећих решења
 - изналагање нових решења
 - Усаглашавање радног текста
 - разматрање препрека за реализацију
 - ресурси
 - политичке препреке
 - Алтернативни приступи раду на радној групи
 - подгрупе (За рад на појединим областима могуће је формирати подгрупе. Након што подгрупа заврши нацрт области/поглавља за коју је задужена, текст се разматра у пленуму)
 - Коначно усклађивање и редакција
 - лектура текста
 - усклађивање рокова
 - поновна провера спроводљивости
 - Јавна расправа
 - Усвајање