

Процена ризика од корупције

Акт који је разматран:

Одлука о начину организовања јавне расправе о одлукама о изворним приходима "Сл. лист града Панчева", бр. 22/2013

Главни закључци:

Одлука о начину организовања јавне расправе о одлукама о изворним приходима ("Сл. лист града Панчева", бр. 22/2013, у даљем тексту: Одлука) уређује питања која су од значаја за смањење ризика од корупције у процесу доношења одлука из надлежности Града. Услед тога што су обавезе органа Града недовољно прецизно утврђене или су утврђене на неадекватан начин, корисност овог антикорупцијског механизма је битно умањена. Поред тога, Одлука је донета пре последњих измена акта више правне снаге – Статута Града. Статутом Града Панчева ("Сл. лист града Панчева", бр. 25/2015 - пречишћен текст, 12/2016, 8/2019, 16/2019 и 2/2021), у члану 18а, прописано је следеће:

„Поступак јавне расправе обавезно се спроводи приликом припреме статута, буџета (у делу планирања инвестиција), стратешких планова развоја, утврђивања стопе изворних прихода, просторних и урбанистичких планова, као и других општинских аката на основу предлога квалификованог броја грађана или захтева једне трећине одборника.

Поступак јавне расправе уредиће се посебном одлуком.“

Иако се не може рећи да је Одлука у супротности са овим одредбама Статута, ситуација у којој је јавна расправа уређена у поступку доношења само једне врсте аката (одлуке о изворним приходима), а не за све случајеве када је обавезна, представља кршење Статута.

Препоручује се доношење акта који би на целовит начин уредио поступак јавне расправе код доношења прописа и аката јавних политика у Граду, полазећи од Модела СКГО. Запажања о мањкавостима одредби су дата испод чланова ове одлуке, *косим словима*.

Члан 1

Јавна расправа о одлукама о изворним приходима организоваће се објављивањем нацрта одлука на званичном сајту града Панчева и на огласним таблама Градске управе града Панчева, месних заједница и месних канцеларија.

Примедба:

Нејасно је ко ће организовати јавну расправу, и како би јавна расправа могла да „се организује“ објављивањем нацрта одлука. Објављивање нацрта одлука је само један од предуслова за њено успешно спровођење.

Фактори ризика:

Правне празнине

Ненавођење субјекта на ког се одредба односи

Допринос настанку ризика од корупције:

Одредба не пружа гаранције да ће јавна расправа уопште бити организована, јер није јасно ко би требало да је организује. Тиме се ствара ризик да коруптивне одредбе у нацрту остану непримећене до усвајања акта.

Препоруке:

Прецизирати који орган спроводи јавну расправу, као и шта све чини јавну расправу.

Члан 2

Јавна расправа траје 7 (седам) дана од дана објављивања нацрта одлука на званичном сајту града Панчева и на огласним таблама Градске управе града Панчева, месних заједница и месних канцеларија.

Примедба:

Рок за јавну расправу је превише кратак. Поред тога, рок није ни прецизно одређен, јер није јасно да ли се рачуна од дана последњег објављивања (нпр. на просторијама неке месне заједнице) или првог објављивања (нпр. на сајту Града)

Фактори ризика:

Нејасне и непрецизне формулације

Непримерени рокови

Допринос настанку ризика од корупције:

Превише кратак рок за јавну расправу омета остваривање њених потенцијала за спречавање корупције. Могућност да се почетак рока тумачи на различите начине додатно доприноси том ефекту.

Препоруке:

Утврдити примерен рок за јавну расправу (нпр. 20 дана) и прецизирати од када се тај рок рачуна.

Члан 3

Примедбе са јавне расправе достављају се у прописаном року, на адресу Трг Краља Петра

Примедба:

Предвиђено је само давање примедби на нацрт аката (оно што је у њему написано), а не и предлога како да се он унапреди (нпр. да се пропише нешто што се уопште не налази у нацрту), што може да обесхрабри део потенцијалних учесника и да доведе до одбијања предлога.

Није прописана даља процедура поступања након истека рока, објављивање извештаја са јавне расправе, нити бројна друга питања.

Фактори ризика:

Правне празнине

Неодређен рок за одлучивање

Недовољна транспарентност органа јавне власти.

Допринос настанку ризика од корупције:

И иначе мањкава јавна расправа може бити додатно обесмишљена тиме што орган не би благовремено размотрио приспеле примедбе и обавестио учеснике о исходу.

Препоруке:

Прописати рок за израду и објављивање извештаја о јавној расправи и садржину тог извештаја.

Члан 4

Ова Одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном листу града Панчева".