



Република Србија
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ
НАБАВКЕ

Број: 404-02-4/24
Датум: 02. фебруар 2024. године
Београд

ТРАНСПАРЕНТНОСТ СРБИЈА

Палмотићева број 31
11103 Београд

Канцеларији за јавне набавке (у даљем тексту: Канцеларија), дана 29. децембра 2023. године, електронским путем доставили сте пријаву у којој је указано на могуће незаконито поступање Акционарског друштва „Електропривреда Србије“, приликом реализације услуге израде софтвера за плаћање рачуна електронским путем без спровођења поступка јавне набавке.

У достављеној пријави сте навели да се од новембра 2023. године, на интернет страници Акционарског друштва „Електропривреда Србије“, појавио посебан портал под називом „Увид у рачун“, који представља систем за преузимање е-рачуна и који омогућава купцима на гарантованом снабдевању (домаћинствима и малим купцима) да електронским путем плате рачун за утрошену електричну енергију. Такође, оваква врста плаћања, како наводите у пријави, врши се уз провизију коју наплаћује привредни субјект „Alta Pay IEN“.

У циљу утврђивања свих одлучних чињеница неопходних за спровођење мониторинга, Канцеларија се 03. јануара 2024. године, обратила Акционарском друштву „Електропривреда Србије“, захтевом за достављање образложеног изјашњења у погледу навода изнетих у пријави. Посебно је захтевано да се Акционарско друштво „Електропривреда Србије“ изјасни у погледу питања да ли је за набавку предметне услуге спроведен поступак јавне набавке, те уколико није спроведен поступак јавне набавке, шта у конкретном случају представља основ за изузетак од примене прописа о јавним набавкама, као и по ком правном основу привредни субјект „Alta Pay IEN“ наплаћује провизију на рачун за утрошену електричну енергију.

Дана 31. јануара 2024. године, Акционарско друштво „Електропривреда Србије“ доставило је Канцеларији допис број: 12.01 23930/2-24 од 31. јануара 2024. године у којем се наводи да портал „Увид у рачун“ представља унапређење услуге коју пружа гарантовани снабдевач и исти је намењен купцима електричне енергије којима је омогућено да на једноставан начин прате потрошњу електричне енергије, да врше увид и преузимање рачуна за електричну енергију. Даље се наводи да је пре реализације и пуштања у рад портала „Увид у рачун“ спроведен отворени поступак за јавну набавку услуге број: 881/2021 - Одржавање и проширење јединственог увида у рачун, применом технике оквирног споразума са једним понуђачем на период од две године. Након спроведеног поступка јавне набавке, закључен је оквирни споразум број: 89735/12-22 од 14. октобра 2022. године, са понуђачем „Asseco SEE“ д.о.о. Београд.

У достављеном изјашњењу се, такође, наводи да се након закључења оквирног споразума приступило поступку за избор процесора за плаћање рачуна за електричну

енергију електронским путем преко портала „Увид у рачун“, те да је позив за достављање понуда, уз претходну сагласност и консултацију са Народном банком Србије на услове и критеријуме понуде, упућен већем броју институција. На основу наведеног позива поднето је укупно шест понуда. Имајући у виду да је понуда привредног друштва „Alta Pay Group“ д.о.о. Београд била најповољнија, са истим је закључен уговор о пословно - техничкој сарадњи.

Поред наведеног, у изјашњењу се истиче да Акционарско друштво „Електропривреда Србије“, као гарантован снабдевач, није у могућности да на било који начин, у целини или делимично, учествује у трошковима, односно провизији за плаћање рачуна за електричну енергију електронским путем преко портала „Увид у рачун“, већ да провизија пада на терет купаца електричне енергије, тако да, Акционарско друштво „Електропривреда Србије“ нема никаквих финансијских и других обавеза у вези са плаћањем рачуна за електричну енергију, електронским путем преко портала „Увид у рачун“.

Приликом спровођења поступка мониторинга, Канцеларија је приступила порталу „Увид у рачун“ у оквиру којег је предвиђено да ће за плаћање преко овог портала, независно од врсте платног инструмента за који се корисник определи, од стране пружаоца платних услуга „Alta Pay Group“ д.о.о. Београд бити наплаћена накнада за извршење платне трансакције у износу од 28,77 динара, независно од износа рачуна. Пружалац платне услуге ће о овоме јасно информисати корисника непосредно пре иницирања трансакције.

Разматрајући садржину навода из ваше пријаве, а узимајући у обзир изјашњење Акционарског друштва „Електропривреда Србије“, као и остале расположиве податке у вези са предметним питањем, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 2. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23, у даљем тексту: ЗЈН) прописано је да је уговор о јавној набавци теретни уговор закључен у писаној форми између једног или више понуђача и једног или више наручилаца који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова.

У складу са наведеном одредбом, једно од битних обележја уговора о јавној набавци је прибављање добара, услуга или радова на основу теретног правног посла, с обзиром да је уговор о јавној набавци дефинисан као теретни уговор. Теретни карактер уговора о јавној набавци подразумева обавезу наручиоца да за набављена добра, услуге или радове исплати понуђачу цену дефинисану у понуди, као и у самом уговору, која као таква несумњиво представља битан елемент уговора о јавној набавци.

С друге стране, уколико закљученим уговором наручилац није преузео обавезу да за испоручена добра, пружене услуге или изведене радове исплати накнаду другој уговорној страни, такав уговор не представља уговор о јавној набавци, те се стога ни одредбе ЗЈН не примењују на поступак закључења таквог уговора.

У складу са наведеним, а имајући у виду да из садржине расположиве документације произлази да закључењем уговора Акционарско друштво „Електропривреда Србије“ није преузело обавезу да другој уговорној страни исплати накнаду за предметне услуге, као и да на основу предметног уговора „Alta Pay Group“ д.о.о. Београд остварује приходе по основу наплате провизије од крајњих потрошача, сматрамо да предметни уговор нема обележја уговора о јавној набавци, те да Акционарско друштво „Електропривреда Србије“ није било у обавези да приликом доделе овог уговора поступа у складу са одредбама ЗЈН и спроведе поступак јавне набавке прописан ЗЈН.

Имајући у виду наведено, обавештавамо вас да, сходно законским овлашћењима прописаним чланом 179. ЗЈН, у овом моменту не постоји основ за даље предузимање активности од стране Канцеларије.

ДИРЕКТОРКА



Sandra Damcević
Сандра Дамчевић