

---

Република Србија  
Министарство за европске интеграције  
Немањина 34  
11000 Београд  
Министарка  
Тања Мишчевић

Поштована госпођо Мишчевић,

Обраћамо Вам се као координатори Радне групе Националног конвента о Европској унији за Поглавље 5 – област јавне набавке.

Радна група за Поглавље 5 одржала је радни састанак у Вршцу 14. и 15. јуна у циљу прикупљања заједничких предлога поводом најављених измена и допуна Закона о јавним набавкама. Основна идеја овог радног састанка била је формулисање предлога за до сада уочене недостатке у примени Закона о јавним набавкама, кроз дијалог са члановима Радне групе у које спадају представници наручилаца, понуђача, организација цивилног друштва, медија и других.

Како је у међувремену објављен нацрт измена и допуна Закона о јавним набавкама, који је Канцеларија за јавне набавке отворила за консултације у периоду од 26. јуна до 5. јула<sup>1</sup>, Радна група је искористила прилику да достави предлоге у оквиру ових консултација<sup>2</sup>. Напомињемо да је обухват предлога који је Радна група НКЕУ доставила био далеко шири од броја норми чије измене је предложила Канцеларија за јавне набавке.

У извештају о спроведеним консултацијама и табели са примедбама и образложењима који су објављени на сајту Канцеларије за јавне набавке<sup>3</sup>, приказани су, између осталих, и одговори на предлоге које је упутила Радна група. Скоро сви предлози су одбијени. Оно што посебно забрињава, а уједно је и главни разлог нашег обраћања, јесте чињеница да је за одбијање великог броја предлога, као образложење наведено искључиво то да је постојеће законско решење усклађено са Директивама 2007/66/ЕЦ, 24/2014/ЕУ и 25/2014/ЕУ, и да стога постоји основ за предложене измене постојећих одредаба Закона о јавним набавкама.

Сматрамо да овако пружено образложење за неприхватање предлога представља злоупотребу европских интеграција. Наиме, за већину предлога је усклађеност са директивама ЕУ представљала сама по себи разлог за њихово одбијање, без пружања додатног образложења због чега предлог не би било могуће или не би било корисно усвојити. Сама чињеница да је неко од постојећих законских решења усклађено са релевантним директивама ЕУ не представља препреку да се то исто законско решење додатно унапреди и измени у складу са потребама које су уочене од стране различитих

---

<sup>1</sup> <https://www.ujn.gov.rs/vesti/javni-poziv-za-ucesce-u-javnim-konsultacijama-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnim-nabavkama/>

<sup>2</sup> [https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/ZoJN\\_-\\_predlozi\\_Konventa.pdf](https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/ZoJN_-_predlozi_Konventa.pdf)

<sup>3</sup> <https://www.ujn.gov.rs/vesti/izvestaj-o-rezultatima-sprovedenih-konsultacija-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnim-nabavkama/>

---

учесника у систему јавних набавки. Уједно, измене и допуне које смо предложили не би ни на који начин угрозиле усаглашеност правила Републике Србије и Европске уније. У наставку су приказани предлози које је упутила Радна група, а за чије је неприхватање као образложење наведена усклађеност постојећих законских решења са директивама ЕУ.

Имајући у виду да је након јавних консултација отворена и јавна расправа о изменама и допунама Закона о јавним набавкама, у периоду од 26. јула До 15. августа<sup>4</sup>, постоји нова прилика да органи државне управе размотре све примедбе и предлоге цивилног друштва и других заинтересованих страна, укључујући и Национални конвент о Европској унији. Верујемо да Министарство којим руководите може да помогне квалитету процеса унапређења нормативног оквира, тако што бисте јасно указали другим органима државне управе, како надлежнима за израду овог, тако и било ког другог прописа, на то да циљ усклађивања са правилима ЕУ није свођење садржине домаћих прописа на минималне стандарде из заједничког права Европске уније, већ да све предлоге заинтересоване јавности треба брижљиво размотрити и када су ти минимални стандарди већ достигнути.

Радна група НКЕУ за Поглавље 5.  
Координатор  
Транспарентност Србија  
За координатора  
Програмски директор

Немања Ненадић  
Београд, 9.8.2023.



---

<sup>4</sup> <https://www.ujn.gov.rs/vesti/javni-poziv-za-ucesce-u-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnim-nabavkama/>