



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-070-00-0158/26-07
Датум: 03.04.2026. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције, на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чл. 37. став 5. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом по пријави против политичке странке Српска напредна странка са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а које по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трнска бр. 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 03.04.2026. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да нема основа за одлучивање о постојању повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности у току изборне кампање против Српске напредне странке, по пријави број 014-070-00-0158/26-07 од 18.03.2026. године.

II Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднета је пријава дана 18.03.2026. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон).

У пријави је, поред осталог, наведено да је на Фејсбук адреси политичког субјекта Српска напредна странка – Севојно, објављена вест следећег садржаја: Данас смо у Севојну имали част да будемо домаћини в.д. директорки Републичког фонда за здравствено осигурање, проф. др Сањи Радојевић Шкодрић. У конструктивном разговору покренули смо теме од кључног значаја за бољи и квалитетнији живот наших суграђана – од унапређења здравствене заштите до јачања подршке локалној заједници. Настављамо да радимо одговорно, посвећено и у интересу свих Севојничана. Такође, у наставку пријаве је наведено да је иста вест објављена на линку: [https://www.rfzo.rs/](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02m7S9ktP6FnSgzB97tkjpLnCTnsg83BоEf579fCJn5BrQ4u17c9MxGkT6Qz324FnQl&id=61585676519984&cft_0]=AZZKaNI0CUkaaoPPYO8kQDOXZE_ykzPfkMQWeE8PirXhMK6bPBWEpd242ByY0aWJMAe3Kz6MF0AhCCXUThKahcJmHtXxIIEcVQYU6oZRez2gIdEZCkqCIUNxI7L9zLbDrJrrNJeNXD2KfkSyxUZCUit-mE_rhHsSu9Oct4LH19G5qQOyErgHKL7r0oPZD-obELO7SFzCkK0ncmP2VjqvBuwq&tn_=%2C0%2CP-R, као и да на сајту Републичког фонда за здравствено осигурање, и то на линку <a href=), нису пронађени деманти ове информације, па да постоји сумња на кршење прописа из разлога што се на основу објаве може закључити да је на састанку у месном одбору политичке странке, проф. др Сања Радојевић Шкодрић, говорила о питањима која се тичу обављања њене функције у Републичком фонду за здравствено осигурање, а не само о питањима која се тичу политичког субјекта са којим је можда повезана или чланица и да уколико је то

случај, ова посета би нарушила поверење грађана у непристрасно обављање послова РФЗО, а у корист једног политичког субјекта и присталица тог политичког субјекта.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка путем мејла, дана 31.03.2026. године, што уједно представља потврду о пријему обавештења, пуномоћница политичке странке, Српске напредне странке, оспорила је наводе из пријаве и навела да ни из саме објаве, као ни из прилога достављених уз пријаву, не произлази да је политички субјект користио буџетска средства или друге јавне ресурсе за спровођење активности у изборној кампањи, нити да је Републички фонд за здравствено осигурање као јавна установа ставио било који свој ресурс у функцију политичког субјекта, а да члан 23. Закона захтева постојање конкретног коришћења јавних ресурса за кампању, а не само присуство лица које обавља јавну функцију на састанку у просторијама политичког субјекта. Даље, пуномоћница политичке странке је у свом изјашњењу навела да из саме објаве не произлази да је проф. др Сања Радојевић Шкодрић у просторијама политичког субјекта промовисала Српску напредну странку на изборима, нити да је позивала бираче да гласају за Српску напредну странку, односно да не гласају за друге политичке опције, да у објави нема изборног слогана, нема позива на гласање, нема представљања изборне листе, нема обраћања бирачима у смислу изборне кампање, нити других елемената типичне промотивне поруке усмерене на прибављање гласова, као и да се сам текст објаве своди на информацију да је одржан састанак и да су на њему отворене теме од значаја за живот грађана, што по свом садржају представља информативну објаву, а не промотивни материјал у класичном смислу. Сама чињеница да је на састанку било речи о здравственој заштити не значи да је тиме Републички фонд за здравствено осигурање као институција деловао у корист Српске напредне странке, с обзиром на то да између разговора о темама из области здравствене заштите и стварног коришћења јавних ресурса за кампању постоји јасна правна разлика и да би постојала повреда члана 23. Закона, неопходно је да се утврди да је политички субјект користио конкретна јавна средства или институционалне капацитете јавне установе. Такође, пуномоћница политичке странке је у свом изјашњењу навела да фотографије које су достављене уз пријаву не показују да је у питању службени догађај Републичког фонда за здравствено осигурање, да се на њима не види институционални формат РФЗО, службена обележја установе, службена презентација, службени материјали, нити било шта из чега би се могло закључити да је РФЗО као институција био ангажован на том састанку да се види само састанак у страначким просторијама и присуство лица које обавља јавну функцију, што само по себи није довољно да би се закључило да су коришћени јавни ресурси и да чињеница да је објава пласирана на страначком Фејсбук профилу не значи да је садржај објаве аутоматски изборне промотивне природе у смислу да је усмерен на придобијање бирача кроз коришћење јавних ресурса, а да рад са бирачима и чланством као такав није забрањен, али је забрањено коришћење јавних ресурса за кампању, те у овом случају управо тај одлучни елемент изостаје, јер из објаве и прилога не произлази да је политички субјект користио било који ресурс Републичког фонда за здравствено осигурање или било које друге јавне установе.

Увидом у званични Фејбук налог Општински одбор СНС Севојно, утврђено је да су дана 28.02.2026. године, на линку: [https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02m7S9ktP6FnSgzB97tkjpLnCTnsg83B0Ef579fCJn5BrQ4u17cz9MxGkT6Qz324FnQl&id=61585676519984&cft_0\]=AZZKaNI0CUKaaoPPY08kQDOXZE_vkzPfkMQWeE8PirXhMK6bPBWEpd242ByY0aWJMAe3Kz6MF0AhCCXUThKahcJmHtXxIIEcVQYU6oZRez2gIdEZCkqCIUNxI7L9zLbDrJrrNJeNXD2KfkSyxUZCUit-mE_rhHsSu9Oct4LH19G5qQOyErqHKL7r0oPZD-obELO7SFzCkK0ncmP2VjqvBuwq&tn_=%2C0%2CP-R](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02m7S9ktP6FnSgzB97tkjpLnCTnsg83B0Ef579fCJn5BrQ4u17cz9MxGkT6Qz324FnQl&id=61585676519984&cft_0]=AZZKaNI0CUKaaoPPY08kQDOXZE_vkzPfkMQWeE8PirXhMK6bPBWEpd242ByY0aWJMAe3Kz6MF0AhCCXUThKahcJmHtXxIIEcVQYU6oZRez2gIdEZCkqCIUNxI7L9zLbDrJrrNJeNXD2KfkSyxUZCUit-mE_rhHsSu9Oct4LH19G5qQOyErqHKL7r0oPZD-obELO7SFzCkK0ncmP2VjqvBuwq&tn_=%2C0%2CP-R), објављене фотографије које су пропраћене следећим текстом: „Данас смо у Севојну имали част да будемо домаћини в.д. директорки Републичког фонда за здравствено осигурање, проф. др Сањи Радојевић Шкодрић. У конструктивном разговору покренули смо теме од кључног значаја за бољи и квалитетнији живот наших суграђана – од унапређења здравствене заштите до јачања подршке локалној заједници. Настављамо да радимо одговорно, посвећено и у интересу свих Севојничана“.

Одредбама члана 23. став 2. и 4. Закона, за спровођење активности у оквиру изборне кампање, политичким субјектима је забрањено да користе средства буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине и буџета јединице локалне самоуправе, којима кандидати на изборима и изборним листама, као јавни функционери, државни службеници, службеници у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе или непосредно изабрана лица,

располажу за потребе обављања својих службених дужности, и забрањено им је да у току изборне кампање, изузев јавних услуга и добара додељених у складу са чланом 6. став 2. овог закона, користе друге јавне ресурсе, укључујући службене просторије, возила, вебсајтове и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа, осим оним јавним функционерима који користе јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности функционера.

Имајући у виду чињеницу да је на наведеном фејсбук профилу Српске напредне странке објављена вест о посети в.д. директорки Републичког фонда за здравствено осигурање у просторијама ове политичке странке, из које се не може закључити да је Српска напредна странка користила службене просторије, службена возила, службени веб-сајт, буџетска средства, те да је сама објава информативног карактера, оцењено је да у конкретном случају нема повреде одредбе члана 23. став 2 и 4. Закона, односно нема основа за одлучивање о постојању повреде Закона.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у диспозитиву овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. Закона и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења

ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић



