



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

Број: 014-011-00-0190/21-09

Датум: 27.05.2021. године

Ул. Царице Милице 1

Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
- Кабинет министра -

Бирчанинова 6
11000 Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о Нацрту закона о референдуму и народној иницијативи

Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) примила је 14.05.2021. године Ваш допис број 011-00-00209/2019-24 од 12.05.2021. године, којим од Агенције тражите мишљење о новом тексту Нацрта закона о референдуму и народној иницијативи (у даљем тексту: Нови нацрт закона), у који су унете примедбе и сугестије учесника јавне расправе, спроведене у новембру 2019. године (у даљем тексту: Претходни нацрт закона).

Агенција на основу члана 6. тачка 12. Закона о спречавању корупције („Сл. гласник РС“, бр. 35/2019, 88/2019 и 11/2021 – аутентично тумачење – у даљем тексту: Закон) даје мишљења о процени ризика од корупције у нацртима закона из области посебно ризичних за настанак корупције и мишљења о нацртима закона који уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области спречавања и борбе против корупције. Чланом 2. тачка 9. Закона прописано је да је „област посебно ризична за настанак корупције“ област која је као таква одређена стратешким документом.

Ревидирани Акциони план за Поглавље 23, као важећи стратешки документ не предвиђа непосредно изјашњавање односно одлучивање грађана као посебно ризичну област за настанак корупције.

Имајући у виду наведено, као и да је Агенција на Претходни нацрт закона дала Мишљење о процени ризика од корупције број: 014-011-00-0318/19-09 од 22.11.2019. године (у даљем тексту: Мишљење од 22.11.2019. године), Агенција ће, применом Методологије за процену ризика од корупције у прописима (014 број: 153-03-0005/21-09 од 08.04.2021. године, објављене на интернет презентацији Агенције) у даљем тексту овог мишљења изнети препоруке за унапређење правног оквира у овој области, а узимајући у обзир препоруке дате у претходном мишљењу.

Агенција је у Мишљењу од 22.11.2019. године дала препоруке за измену чл. 4, 13, 15, 22, 23, 24, 30, 37, 55, 58, 65, 71, 72, 47, 49, 51, 68, 69. и 70. Претходног нацрта закона. Новим нацртом закона усвојене су готово све препоруке Агенције, осим препорука за измену чланова 68. и 69.

Када је у питању процена ризика од корупције везаних за законодавни процес, указујемо Вам на то да се у образложењу Новог нацрта закона наводи само да су „у одељку о републичком референдуму (чл. 41 - 46.) садржана посебна правила...“ уз даље навођење на шта се та правила односе, али није дато образложење разлога уношења у Нови нацрт закона

конкретних одредаба, односно нису декларисани циљеви уношења одредаба конкретне садржине.

Када је у питању детаљна анализа фактора ризика и ризика од корупције у одредбама Новог нацрта закона Агенција указује на одредбу члана 44. став 1. којом је прописано да „Народна скупштина може расписати и референдум за део територије Републике Србије ако се питање о којем се одлучује односи искључиво на тај део територије“.

С тим у вези нејасно је у одредби става 1. за који део територије Републике Србије се може расписати референдум, као и на основу којих критеријума Народна скупштина одлучује да ли се конкретно питање односи искључиво на тај део територије.

Како би се отклонио ризик различитог тумачења и дискреционог одлучивања препорука је да се у Новом нацрту закона дефинишу питања о којима се расписује републички референдум за део територије, као и да се пропишу критеријуми за одређивање опсега територије на које се односе та питања, како би се отклонила правна несигурност у погледу одлучивања Народне скупштине о расписивању републичког референдума за део територије у смислу да ће се та одлука увек донети у корист заштите јавног интереса.

На крају, с обзиром на то да је Агенција у Мишљењу од 22.11.2019. године указала на то да је у члановима 47, 49, 51, 68, 69, и 70 термин право на жалбу, потребно ускладити са Законом о управном спору који прописује право на тужбу, односно да речи у наведеним одредбама “право на жалбу“ и “жалба“ треба заменити речима “право на тужбу“ и “тужба“, те да су у Новом нацрту закона усвојене ове препоруке у свим члановима осим у члановима 68. и 69, Агенција у остаје при препоруци датој у мишљењу од 22.11.2019. године и у односу на ова два члана и истовремено указује да је и у члану 46. став 12, члану 48. став 7 и члану 50. став 7. потребно формулацију „његова одлука по жалби је коначна“ заменити формулацијом „његова одлука по тужби је коначна“.

 ДИРЕКТОР
Драган Сикимић